



271 18.07.2019

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
433/16.9.2019

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru înființarea Comisiei
Naționale de Alăptare**

Analizând propunerea legislativă pentru înființarea Comisiei Naționale de Alăptare (nr.271 din 12.06.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/3558/19.06.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D557/20.06.2019

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect adoptarea unor măsuri pentru înființarea Comisiei Naționale de Alăptare, în subordinea Ministerului Sănătății, în scopul stabilirii ghidului de bune practici în domeniu, a strategiilor prioritare pentru creșterea ratelor alăptării, în vederea asistării maternităților și a unităților spitalicești pentru încurajarea alăptării și pentru implementarea protocoalelor de promovare și susținere a alăptării.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În situația în care propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, precizăm că sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, fiind necesară solicitarea punctului de vedere al Guvernului.

Menționăm, totodată, că trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

2. Semnalăm că textul propunerii legislative este redactat într-o manieră succintă (6 articole) și generală, care nu este specifică normelor de tehnică legislativă și nu respectă prevederile art.8 alin.(2) și art.36

alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora „*prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu*”, iar „*actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic normativ, concis, sobru și clar, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie*”.

Subliniem, în acest sens, că dispozițiile propuse nu au caracter normativ și obligatoriu, neavând capacitatea de a constitui adevărate norme juridice. Totodată, normele preconizate nu asigură predictibilitate și claritate, specifice limbajului normativ.

Totodată, precizăm că prezenta propunere nu respectă prevederile art.13, 14 și 16 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la integrarea acesteia în ansamblul legislației, unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor.

Menționăm că, potrivit prevederilor art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ*”.

3. Referitor la soluția legislativă promovată în proiect, semnalăm că, în prezent, sunt în vigoare o serie de acte normative care reglementează aspectele vizate de prezenta propunere legislativă, și anume: **Ordinul ministrului sănătății și familiei nr.1006/2002 pentru înființarea Comitetului Național de Promovare a Alăptării și Ordinul ministrului sănătății nr.809/2003 pentru adoptarea Strategiei în domeniul promovării alăptării, 2003-2012.**

Subliniem că natura relațiilor juridice care se doresc a fi reglementate este specifică legislației secundare, fiind de analizat dacă materializarea acestui demers legislativ nu ar trebui să se realizeze prin adoptarea unui act normativ emis de conducătorii ministerelor, elaborat numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului, potrivit prevederilor art.77 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Menționăm că Ordinul ministrului sănătății și familiei nr.1006/2002 pentru înființarea Comitetului Național de Promovare a Alăptării și Ordinul ministrului sănătății nr.809/2003 pentru adoptarea Strategiei în domeniul promovării alăptării, 2003-2012 au fost emise în aplicarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr.22/2001 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății și Familiei, respectiv în temeiul Hotărârii Guvernului nr.743/2003 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății.

4. Precizăm că, din punct de vedere redacțional, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă, în sensul că nu sunt promovate soluții juridice clare, concise și precise, aceasta fiind lipsită de prevederi care să determine fără echivoc obiectul de reglementare. În acest sens, exemplificăm, după cum urmează:

a) la **art.1** se preconizează înființarea Comisiei Naționale de Alăptare, în subordinea Ministerului Sănătății, fără a fi specificat faptul dacă respectiva comisie are sau nu personalitate juridică, numărul de membri, de cine este condusă, dacă membrii acesteia sunt aleși pentru un mandat sau mai multe, ori dacă sunt remunerați sau nu;

Semnalăm că prevederile referitoare la **componenta comisiei** sunt precizate abia la art.4, deși norma respectivă prezintă legătură tematică cu **art.1**.

Menționăm că aceste prevederi ar fi trebuit plasate în cadrul **art.1**, ca **alineat distinct**, pentru concordanță cu dispozițiile art.48 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

b) la **art.3 și 4**, pentru respectarea uzanțelor normative, **alineatele** ar fi trebuit să fie identificate prin cifre arabe încadrate între paranteze;

Totodată, pentru claritatea normelor, ar fi fost necesară redarea *in extenso* a abrevierii „IBCLC”.

c) la **art.3 alin.2**, pentru rigoarea redactării, sintagma „reglementată prin ordinul Ministrului Sănătății în termen de 3 luni de la intrarea în vigoare a prezentului act normativ” ar fi trebuit redată sub forma: „reglementată prin ordinul ministrului sănătății la 3 luni de la intrarea în vigoare a **prezentei legi**”;

d) la **art.4**, pentru respectarea prevederilor art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor, acestea din urmă ar fi trebuit eliminate;

La **alin.1**, pentru corelare cu dispozițiile art.1 și pentru un limbaj juridic consacrat, norma ar fi trebuit să debuteze, astfel:

„**Art.4. - (1) Comisia va fi alcătuită din membri ai asociațiilor profesionale din domeniul medical (...)**”.

De asemenea, pentru precizia textului, ar fi fost necesară detalierea expresiei „și alte specialități conexe”.

e) la **art.5**, semnalăm că nu sunt respectate prevederile art.49 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora enumerările trebuie identificate prin utilizarea literelor mici ale alfabetului;

Tot pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, termenii din debutul enumerărilor ar fi trebuit redați cu inițiale mici.

f) întrucât norma preconizată la **art.6** are un caracter prea general, nefiind specificată sursa pentru asigurarea fondurilor necesare desfășurării activității Comisiei, dispoziția ar fi trebuit detaliată în acest sens;

g) **dispozițiile de fond** prin care ar fi trebuit legiferați relațiile sociale care fac obiectul prezentului demers sunt redade sumar, astfel încât proiectul nu instituie un sistem de reguli clare prin care se pot identifica soluții legislative, precum conduite ce urmează a fi reglementate, care sunt destinatarii normelor respective, raporturile dintre anumite autorități etc.

Totodată, pentru asigurarea unui **caracter unitar** al normelor proiectului, apreciem că ar fi fost indicată menționarea unor **dispoziții tranzitorii și finale**, prin care să se asigure soluționarea eventualelor conflicte legislative.

* *
*

În considerarea acestor observații, având în vedere atât imperfecțiunile de redactare, cât și problemele de fond, în actuala redactare, prezenta propunere poate duce la numeroase confuzii în interpretare și aplicare. În asemenea situații, Curtea Constituțională a declarat ca fiind neconstituțional actul care nu a fost sistematizat corespunzător și a evidențiat că „actul legislativ trebuie să fie inteligibil, neechivoc și transparent în ceea ce privește conținutul său normativ, astfel încât să îndreptățească cetățenii să aibă încredere în activitatea parlamentară” (a se vedea Decizia nr.619/2016), iar „legiuitorul trebuie să se raporteze la reglementările ce reprezintă un reper de claritate, precizie și previzibilitate (...)” (a se vedea Decizia nr.138/2019).

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș IONESCU



București

Nr. 612/14.04.2019

O. nr. 1006/2002

M. Of. nr. 950/24 dec. 2002

Ministerul Sănătății și Familiei

M.S.F.

Ordin pentru înființarea Comitetului Național de Promovare a Alăptării

612.

O. nr. 809/2003

M. Of. nr. 664/19 sep. 2003

Ministerul Sănătății

M.S.

Ordin pentru adoptarea Strategiei în domeniul promovării alăptării, 2003-2012

Publicat și în M. Of. nr. 664 bis/19 sep. 2003

Lege privind exercitarea profesiei de bonă

1 promulgată prin D. nr. 897/2014 M. Of. nr. 922/18 dec. 2014
Decret pentru promulgarea Legii privind exercitarea profesiei
de bonă

Lege privind finanțele publice

(v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19))

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice

- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind
finanțele publice

- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin.
(3)*
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor

- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009
aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe
anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009

- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art.
42 alin. (1)*
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind
competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-
economice ale obiectivelor de investiții noi

- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și
reglementarea unor măsuri financiar-fiscale

- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7);
introduce alin. (7_1) la art. 52*
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța
Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și
dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea
art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice

- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte
normative din domeniul finanțelor publice
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011

- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind
formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria
statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002
privind finanțele publice
aprobată cu modificări și L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011
completări prin

L. nr. 69/2010

M. Of. nr. 252/20 apr. 2010

Legea responsabilității fiscal-bugetare

**1 republicare cu
renumerotare**

M. Of. nr. 330/14 mai 2015

Legea responsabilității fiscal-bugetare

Prevederile art. 30 alin. (5) nu se aplică pentru planificarea bugetară pe anul 2019 și perspectiva 2020-2022.
(O.U.G. nr. 114/2018 - M. Of. nr. 1116/29 dec. 2018)